

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

השתתפות ביום חמישי, ה-7 בינואר 2021, בשעה 09:00, בשיחת ועידה באמצעות ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף החל מסוף נושא מס' 5)
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 13)
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 13)
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות (למעט נושא מס' 13)
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (למעט נושא מס' 13)
גב' יעל חי-קנובל, מנהלת תכנון ואינטגרציה ארגונית, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 4-5, 7-9)
ד"ר אביב זאבי, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי לזירת תשתיות טכנולוגיות)
גב' אניה אלדן, ראשית זירת הזנק, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי לזירת הזנק ולזירה החברתית-ציבורית)
גב' פטריסיה להי אנגל, הזירה החברתית-ציבורית, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי לזירה החברתית-ציבורית)
ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי לזירת ייצור מתקדם)
מר אבי לובטון, ממלא מקום מנהל החטיבה הבינלאומית, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי לחטיבה הבינלאומית)
מר צחי שנרד, מנהל מערך הטכנולוגיות וענפי השוק, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי למערך וכן בנושא מס' 8)
ד"ר דנה גורביץ, מנהלת יחידת CTO במערך הטכנולוגיות וענפי השוק, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 7 בדיון הרלוונטי למערך וכן בנושא מס' 8)
גב' ליאת אסא-שרון, מנהלת משאבי אנוש, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 13)
גב' ספיר איפרגן, אגף התקציבים, משרד האוצר (למעט נושא מס' 13)
גב' טליה יוסף, אגף התקציבים, משרד האוצר (למעט נושא מס' 13)
מר שגיא דוידוביץ, מנכ"ל חברת ספארק בינוד (השתתף בנושא מס' 8)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר המועצה;
2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
4. סיכום שנת 2020;
5. שנת 2020 במספרים ואישור עמידה ביעדים;
6. נושא שהוטל עליו חיסיון;



7. אישור תכנית העבודה לשנת 2021 ;
8. מערכת בינה מלאכותית - הצגת תכלית ;
9. אישור יעדי רשות החדשנות לשנת 2021 ;
10. תיקון תכנית לשילוב אנשים עם מוגבלויות לבקשת נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלויות ;
11. תיקון מסלול הטבה מס' 43 - הגנה להשקעות של גופי השקעה מוסדיים בתעשייה עתירת הידע ;
12. נוהל ליישום הסכם קנדה-ישראל - המחאת זכויות בקשר עם פרויקטים שנתמכו על ידי קרן קנדה-ישראל ;
13. נושא שהוטל עליו חיסיון.

הדין

1. דברי פתיחה - ראש רשות החדשנות

דין : ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה, פתח את הישיבה וציין כי ועדת הכספים של הכנסת אישרה את התקנות לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה (כללים ותנאים למתן גמול או החזר הוצאות לחברי המועצה), התשפ"א-2020. עוד ציין כי תשלום הגמול יהא רטרואקטיבי, החל משנת 2016. אשר לגובה הגמול בהתכנסויות שנערכות בשיחות טלפון או שיחות חוזי, מדובר בעניין רוחבי אשר משפיע על כלל התאגידים הסטוטוריים והעניין מצוי בתהליך בדיקה אצל הממונה על השכר במשרד האוצר.

עוד ציין ד"ר אפלבוים כי ד"ר עינת מגל נבחרה להיות סגנית המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה. ד"ר מגל הינה בעלת ניסיון הן במגזר הפרטי והן במגזר הציבורי. אשר לתהליך איתור המנכ"ל, עדכן כי ועדת האיתור ממשיכה בתהליך ובקרוב המועמדים הסופיים צפויים להגיע לראיון בפני הוועדה. לבסוף, ישיבת המועצה הנוכחית הינה הישיבה האחרונה בה ישתתף מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, כאשר לאחר סיום תקופת הסגר תיערך התכנסות פרידה.

2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דין : חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מהימים 17 בספטמבר 2020 ו-19 בנובמבר 2020.

החלטה : לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות שהתקיימו בימים 17 בספטמבר 2020 ו-19 בנובמבר 2020, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדין.



3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, סקר את החלטות המועצה מישיבות מועצת הרשות האחרונות וציין את מועד ביצוען כדלקמן:

- (1) מסלול הטבה מס' 4 – חממות טכנולוגיות 2020: תוצאות בחינת האפקטיביות מסלול ההטבה יוצגו למועצה בישיבה שתתקיים ברבעון הרביעי של שנת 2021.
- (2) הצגת עבודה בנושא תמלוגים: ברבעון השני של שנת 2021 יתקיים דיון אודות החלטת חובת תשלום תמריצים על מאגדים, מסחר ידע וחברות גדולות (לרבות הסדר תמלוגים) וכן תוצג בחינת מבנה התמריצים במודל התמלוגים.
- (3) מסלול משנה מימ"ד המופעל במשותף עם משרד הביטחון: שינוי המבנה המימוני וחלוקת התקציב של מסלול המשנה יבוצע מול משרד הביטחון באופן שוטף.
- (4) מסלול הטבה מס' 48 – קידום יזמות טכנולוגית בעיר באר שבע: מסלול ההטבה נמצא במשרד המשפטים לאישור נוסח התקנות. ככל שיהיה שינוי ביחס להקמת מנהלה עירונית בעיר באר שבע, רשות החדשנות תביא את הדבר לידיעת מועצת הרשות והמועצה תחליט אם לעדכן את הוראות מסלול ההטבה לאור כך.
- (5) הגנת סייבר: הנושא הוגדר כאחד מיעדי רשות החדשנות לשנת 2021 ותוצאות הפעילות בעניין יוצגו עד לסוף הרבעון הראשון של שנת 2021.
- (6) מינוי מנהל לחטיבה הבינלאומית – הנושא יעלה לדיון במהלך הישיבה הנוכחית.
- (7) מסלול הטבה מס' 26 – תכנית אתגר ותכנית התאמת מוצר של החטיבה הבינלאומית המופעלת במסגרת מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ: תיערך עבודה בעניין תכניות אלה, אשר מסקנותיה יוצגו בישיבת מועצה במהלך הרבעון הראשון של שנת 2021.
- (8) פעילות זירת ייצור מתקדם – בחינת האפקטיביות תוצג במהלך הישיבה הנוכחית.

החלטה: לאשר את המועדים בנושאים הנ"ל בהתאם לאמור לעיל. בנוסף, הצגת הנושאים למעקב תיעשה באמצעות שקף.

4. סיכום שנת 2020

דיון: מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את סיכום שנת 2020 וציין, בין היתר, כי מבנה ועצמאות רשות החדשנות מאפשרים גמישות ניהולית רבה. הדבר מאפשר אסטרטגיה מוסכמת וארוכת טווח, הגדרת מטרות ברורות ותכניות שנתיות מכומתות. עוד ציין כי שנת 2020 הייתה שנת שיא בעת משבר במספר היבטים: מספר שיא בהיקף הבקשות ובתקציב המענקים (4,461 בקשות, 2.23 מיליארד ש"ח); זמני שיא במענה ללקוחות (4 שבועות במסגרת נוהל הערוץ המהיר); פריצת גבולות ביכולות רשות החדשנות (בניית תכניות חדשות, תהליכי הבדיקה, מחשוב ותפעול); מיקוד כלי הרשות בעת המשבר ובזמן שיא (ערוץ מהיר, מוסדיים, הון אנושי וקולות קוראים קורונה).

בנוסף, ציין מר אהרון כי בשנת 2020 החוזקות של רשות החדשנות התעצמו בעת המשבר – לרשות החדשנות יש שתי חטיבות שמבדלות אותה (המערך הטכנולוגי וחטיבת התפעול), יכולת ביצוע יוצאת



דופן, יכולות מחקריות, קשר מצוין עם השוק מחד ועם השותפים בממשלה מאידך וכן כוח אדם איכותי, מחויב ונכון לעבודה מאומצת לטובת התעשייה.

מר אהרון הסביר כי בהשוואה לשנת 2019, היה גידול של 57% מספר הבקשות שהוגשו לרשות החדשנות, כאשר תקציב המענקים גדל גם הוא ב-29% בשנת 2020 לעומת שנת 2019. כתוצאה מכך, היה עומס אדיר על מערכות רשות החדשנות, ובכלל זה שיעור הבדיקות הפיננסיות גדל ב-24.3% ושיעור ועדות המחקר גדל ב-51%. אשר לגידול בכוח האדם ברשות החדשנות בשנת 2020, בתחילת השנה עמד מספר העובדים על 123 ובסוף השנה על 138 עובדים (+12 סטודנטים). 48% מהעובדים הינם בעלי תואר שני ו-6% הינם בעלי תואר שלישי, ל-62% מהעובדים יש רקע בתעשייה ו-40% מהעובדים הינם תושבי ירושלים והסביבה.

לבסוף, סקר מר אהרון את מיצוב רשות החדשנות והנגשתה לציבור. מר אהרון ציין, בין היתר, כי מדובר בשיא סיקור בשנה מאתגרת והציג נתונים של היקף החשיפה בהשוואה שנתית וחלוקת לפי אמצעי מדיה, כל זאת כאשר תקציב השיווק היה נמוך ב-50% ביחס לתקציב של שנת 2020.

5. שנת 2020 במספרים ואישור עמידה ביעדים

רקע: באוקטובר 2016 אישרה מועצת הרשות את מודל השכר של עובדי רשות החדשנות ובכללו מתן מענקים לעובדים. ביום 18 בדצמבר 2019 אישרה מועצת הרשות את יעדי רשות החדשנות לשנת 2020. על מועצת הרשות לקבוע את ציון רשות החדשנות ביחס לעמידה ביעדים שנקבעו.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את ביצוע תקציב המענקים של רשות החדשנות במהלך שנת 2020 בחלוקה לזירות. במהלך כל הרבעון הראשון של השנה תקציב רשות החדשנות היה 0 ש"ח, כאשר בתחילת אפריל התקבל תקציב של 650 מיליון ש"ח. בסוף השנה התקציב הכולל של רשות החדשנות הינו 2,286.2 מיליארד ש"ח, כאשר לכך יש להוסיף סכום של 800 מיליון ש"ח, אשר הוקצה לגופים המוסדיים.

לאחר מכן הציג מר דגן נתונים אודות שיעורי אישור הבקשות וביצוע תקציב המענקים בחלוקה לפי זירות, תוך השוואת נתונים לשנת 2019. בנוסף, הציג נתונים אודות המענק הממוצע שאושר בכל אחת מהזירות, תוך השוואת נתונים לשנת 2019 וכן נתונים אודות התקציב המבוקש והתקציב המאושר בכל אחת מהזירות.

כמו כן, מר דגן הציג נתונים אודות מספר הבקשות שהוגשו והתקציב המבוקש, בחלוקה לפי החודשים הקלנדריים, בנייתו כולל לכלל הפעילויות ברשות ובניתוח בחלוקה לפי זירות. בנוסף, הוצגו הנתונים אודות מסלול הטבה מס' 1 קרן המו"פ, ובכלל זה לעניין חברות מתחילות.

אשר לתקציב המינהלי של רשות החדשנות, הוצגו נתוני ביצוע של שנת 2019 ושנת 2020 ביחס לסעיפי תפעול, בודקים טכנולוגיים, רו"ח ושכר, כאשר בשנת 2019 התקציב הכולל היה 139.4 מיליון ש"ח ובשנת 2020 התקציב הכולל היה 122.5 מיליון ש"ח.



לשאלות חברי המועצה השיב מר אהרון כי בוצע תהליך ליעול עבודת הבודקים הטכנולוגיים. בנוסף, לא ניתן להמשיך את הערוץ המהיר במתכונתו הנוכחית, שכן המשמעות הינה קיום 4 ועדות מחקר בשבוע לאורך זמן. לבסוף, צופים שתהיה ירידה במספר הבקשות שתוגשנה בשנה הבאה.

ביחס לציון המועצה לעמידה ביעדי רשות החדשנות לשנת 2020, מר דגן הציג את העמידה המוצעת של רשות החדשנות ביעדים שנקבעו לשנת 2020 על-ידי מועצת הרשות בישיבה שהתקיימה בחודש דצמבר 2019 ואשר עודכנו בחודש מאי 2020 לאור הסטת חלק מפעילויות רשות החדשנות לכיוון תכניות שנועדו לטפל במשבר נגיף הקורונה. ההצעה אשר הוצגה לציון המשקף את מידת העמידה בכל אחד מהיעדים הללו הינה כמפורט להלן:

(1) יעדי רשות בחלוקה לזירות (70%) – 67 מתוך 70.

(2) יעדי מטה (30%) – 23 מתוך 30.

לפיכך, הוצע לאשר כי העמידה הכוללת ביעדים לשנת 2020 הינה בציון כולל של 90.

לשאלת חברי מועצת הרשות הציגו מר דגן ועו"ד צפירי נוימן, היועץ המשפטי, את איחוד מסלולי ההטבות השונים שנערך בזירת חברות בצמיחה, זירת תשתיות טכנולוגיות והזירה החברתית-ציבורית.

חברי מועצת הרשות ביקשו לשבח את רשות החדשנות על פעילותה בשנה הנוכחית, שהייתה שנה מאתגרת. רשות החדשנות פעלה הרבה מעבר למצופה, לשם הנעת פעילויות קיימות וחדשות, תוך מענה מתן בזמנים מהירים יותר מאלו שבתקופת שיגרה, והכל תוך שמירה על איכות עבודה ברמה גבוהה. בנוסף, חברי מועצת הרשות ביקשו לציין שאם היה מסור להם שיקול הדעת לכך, היו מעניקים לרשות החדשנות ציון גבוה יותר בשנה זו.

חברי מועצת הרשות סברו כי יש להוציא מכתב תודה לעובדי רשות החדשנות על פעילותם במהלך שנת 2020.

החלטה: לאשר כי ציון העמידה של רשות החדשנות ביעדים שנקבעו לשנת 2020 הינו ציון כולל של 90 נקודות, בהתאם לפירוט שהוצג בדיון.

בנוסף, יש לשבח את רשות החדשנות על פעילותה בשנה הנוכחית, שהייתה שנה מאתגרת. רשות החדשנות פעלה הרבה מעבר למצופה, לשם הנעת פעילויות קיימות וחדשות, תוך מענה מתן בזמנים מהירים יותר מאלו שבתקופת שיגרה, והכל תוך שמירה על איכות עבודה ברמה גבוהה. אם היה מסור לחברי מועצת הרשות שיקול דעת בעניין, היה ניתן לרשות החדשנות ציון גבוה יותר בשנה זו וחשוב הדבר יחד עם האמור לעיל ישוקף לממונה על השכר במשרד האוצר.

כמו כן, יישלח מטעם חברי מועצת הרשות מכתב תודה לעובדי רשות החדשנות על פעילותם במהלך שנת 2020.



6. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

7. אישור תכנית העבודה לשנת 2021

רקע: בהתאם לסעיף 8א(3) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לדון בתכניות העבודה של רשות החדשנות, לאשרן ולעקוב אחר יישומן.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את ההישגים הבולטים של הזירה בשנת 2020: גיבוש והפעלת הערוץ המהיר, הפעלת תכנית המוסדיים והאצת שינויים מבניים לחיבור שוק ההון להייטק, מימון פיילוטים וקידום אתרי הרצה, הקמת והפעלת מרכז ה-C4IR (כחלק מהפורום הכלכלי העולמי) וכן הקמה מחדש של אגף כלכלה ומחקר. בנוסף, הציג נתונים סופיים אודות ערוץ המענקים המהיר שהופעל במהלך השנה בעקבות משבר נגיף הקורונה.

לאחר מכן הציג את עיקרי תכנית העבודה של הזירה לשנת 2021: יצירת תמיכה הוליסטית בחברות שלמות בישראל (ובכלל זה מיפוי חסמי מימון צמיחת חברות הייטק ועיצוב כלי מימון חדשים), התאמת מדיניות וכלי התמיכה (ובכלל זה מיקוד בתמיכה המשלבת השקעה פיננסית-עסקית עם כשלי שוק מובחנים) וביסוס תהליכי קבלת החלטות ומדיניות על נתונים, ידע וניתוח כלכליים (ובכלל זה עיגון תהליכי קבלת ההחלטות ברשות על בסיס ניתוח כלכלי סדור, נתונים ומחקרי מדיניות).

ד"ר אביב זאבי, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, הציג את ההישגים הבולטים של הזירה בשנת 2020: בכל הנוגע לשיפור איכות כלי המימון- הטמעת ליווי טכנולוגי עסקי, הרחבת פעילות יבוא הידע מהאקדמיה בחו"ל וטיוב מאגדים בעזרת מסלולי משנה ומומחים מחו"ל. בכל הנוגע למיקוד וייעול פעילות הזירה- מעבר למבנה מטריציוני (מענה טכנולוגי לצד ניהול מסלולים), שת"פ מובנה מול ISF, משרד המדע" ומפא"ת לטיוב מוקדי ידע ובידול, הקמת יחידה ייעודית לתשתיות מו"פ בזירה, הפעלת תהליך סינון מקדים של בקשות ואיחוד מסלולים וועדות וכן התאמת מסלולי המשנה של מימ"ד.

לאחר מכן הציג את עיקרי תכנית העבודה של הזירה לשנת 2021: אסטרטגיה לתשתיות מו"פ לתעשייה: מיפוי צרכים, הנגשה ומענה לכשלי שוק, הרחבה ויישום מסקנות פיילוט מלווה טכנולוגי עסקי, מיקוד ביבוא ידע לתעשייה – איתור מקורות ידע ובחינת צרכי תעשייה, בחינת אפקטיביות למאגדים ויישום מאגדים לשלושה תתי-מסלולים, הכוונה ומסחור ידע – העברת משקל ליווי חברה, תת-מסלול CRO, מתודולוגיה לאיתור טכנולוגיות עתידיות ומו"פ טרום מוצרי לחברות הסדר והרחבה לכלל החברות הגדולות.

גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את ההישגים הבולטים של הזירה בשנת 2020: הוצגו נתונים אודות אישורי בקשות במסלולי תנופה, החממות והמעבדות לחדשנות, נערכה הערכה של מסלול החממות הקיים ובניית אסטרטגיית הנבטה כוללת (אישור מסלול חממות החדש ומסלול הסיד ההיברידי), הגדלת סיכויי ההצלחה של מזמים (בין היתר באמצעות מפגש חשיפה בין יזמי תנופה לחממות ומעבדות



לחדשנות), הפעלת תכנית היזמות בעיר חיפה, הפעלת מעבדות לחדשנות טכנולוגית בשיתוף עם משרדי ממשלה שונים, קידום ההייטק בפריפריה (בין היתר באמצעות 3 חממות היזמות פריפריה שהחלו בפעילותן) וכן פיתוח עסקי רוחבי באמצעות קידום Bio-Convergence כמנוע צמיחה.

לאחר מכן הציגה גב' אלדן את עיקרי תכנית העבודה של הזירה לשנת 2021: הגברת ההנבטה והצלחת חברות הזנק (ובכלל זה בחירת זכיינים במסגרת מסלול החממות החדש ואישור בקשות במסגרת מסלול הסיד ההיברידי), קידום ההייטק בפריפריה (ובכלל זה פרסום מסלול ההטבה לקידום היזמות הטכנולוגית בעיר באר שבע ופעילות פיתוח עסקי להבאת זכיינים להליך התחרותי וכן בניית מועדוני אנג'לים בדגש על הפריפריה והחברה הערבית). אשר לפיתוח עסקי רוחבי- המשך קידום Bio-Convergence בכלי הרשות, קידום היזמות בקרב נשים והחברה הערבית וכן תכנית רוחבית בתחום איכות הסביבה וכלכלה מעגלית בשיתוף עם משרדי ממשלה אחרים.

גב' פטריסיה להי אנגל, מהזירה החברתית-ציבורית, הציגה את ההישגים הבולטים של הזירה בשנת 2020 בתחום הפעילות של ההון האנושי וסקרה את הפעילויות של מסלול הטבה מס' 44 ומסלול הטבה מס' 45 וכן את מסלולי ההטבות שעוסקים בסיירות התכנות, התמחות להייטק, יזמות מחוללי תעסוקה (ערבים, חרדים ונשים), סדנה ללימודי טכנולוגיה מתקדמת וחוזרים להייטק. לאחר מכן הציגה את עיקרי תכנית העבודה של הזירה בתחום ההון האנושי לשנת 2021: המשך הצבת ההון האנושי כאתגר לאומי ורתימת השוק לשינוי, הגדלת מספר המועסקים בהייטק תוך ניצול ההזדמנות כתוצאה ממשבר הקורונה וכן יזמות ותעסוקה של אוכלוסיות בתת-ייצוג.

לאחר מכן הציגה גב' להי אנגל את ההישגים הבולטים של הזירה בשנת 2020 בתחום הפעילות של מו"פ חברתי ציבורי וסקרה את הפעילויות של מסלול ממשל-טק, מסלול עזר-טק ומסלול אתגר. עוד ציינה כי היה זינוק בהכרה ובחשיבות של יזמות האימפקט בישראל, ובכלל זה במספר היזמים הפעילים ובפוטנציאל למשוך מקורות השקעה חדשים לישראל. לאחר מכן הציגה את עיקרי תכנית העבודה של הזירה בתחום המו"פ החברתי ציבורי לשנת 2021: גיבוש תכנית עבודה בנושא קידום יעדי אימפקט ברשות החדשנות ובשט"פ עם משרדים אחרים, שילוב מדדי אימפקט בכלל פעילות רשות החדשנות ומינוף מסלול ממשל-טק לעידוד טרנספורמציה דיגיטלית במשק בשיתוף משרדי ממשלה.

ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, הציגה את ההישגים הבולטים של הזירה בשנת 2020: ניצול מלוא תקציב הזירה, הגשת בקשות של למעלה מ-100 חברות חדשות במסלול מופ"ת, שיפור מתווה המעבר מפיתוח לייצור, הבקשות שהוגשו במסגרת הקולות הקוראים בעניין הקורונה וכו'. עוד ציינה כי המגמות שניתן להבחין בהן בשנה זו הינן עלייה של למעלה מ-50% במספר ההגשות למסלול מופ"ת, עלייה באיכות הבקשות שהוגשו, ירידה באחוזי אישור הבקשות, 50% מהבקשות הינן תעשייה עילית מתקדמת ותמיכה בהקמת מפעלים מתקדמים בישראל במסגרת מתווה מעבר מפיתוח לייצור.

לשאלת חברי מועצת הרשות הסבירה ד"ר ניר את תהליך בחינת הבקשות המוגשות במסגרת מתווה מעבר מפיתוח לייצור המשותף עם רשות ההשקעות במשרד הכלכלה והתעשייה וכן הציגה נתונים אודות הקמת מפעלים מתקדמים בישראל. בנוסף, בהמשך להחלטת מועצת הרשות מיום 15 ביולי 2020 הציגה ד"ר ניר את ההבדלים בין מסלול מופ"ת המופעל במסגרת הזירה לבין מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ המופעל



במסגרת זירת חברות בצמיחה. עוד הסבירה את תנאי הסף של מסלול ההטבה ומדוע אין חפיפה או ארביטראז' בין שני מסלולי ההטבות הללו.

לבסוף הציגה ד"ר ניר את עיקרי תכנית העבודה של הזירה לשנת 2021: במסלול מופ"ת – הגשה של 80 חברות חדשות ושיפור איכות כלל ההגשות למסלול, בציון הגבוה מ-3.7, הטמעת חדשנות בתעשייה היצרנית באמצעות 90 חברות במסלול המכינה למו"פ וכן האצת המעבר מפיתוח לייצור באמצעות הקמת מפעלי תעשייה בטכנולוגיה מתקדמת.

מר אבי לובטון, ממלא מקום מנהל החטיבה הבינלאומית, סקר את פעילות החטיבה בשנת 2020 ובכלל זאת את יעודה – יצירת יתרון תחרותי לחברות ישראליות תוך מימוש מטרות רשות החדשנות באמצעות שיתופי פעולה בינלאומיים. לצורך כך הוגדרה והוטמעה אסטרטגיה רוחבית לחטיבה, בוצעה הסדרה משפטית, תפעולית ושיווק וכן קביעת מסגרות עבודה באמצעות חלוקה לתכניות גיאוגרפיות ותכניות סקטוריאליות. בנוסף, הציג נתונים אודות תכניות המופעלות על-ידי רשת החדשנות וכן את הפעילות של הקרנות הדו-לאומיות.

לאחר מכן הציג מר לובטון את עיקרי תכנית העבודה של החטיבה הבינלאומית לשנת 2021: יעד רוחבי של הזירה הינו פיתוח עסקי מתואם ומשותף עם הזירות ושותפים אחרי באקוסיסטם, לרבות 4-5 תכניות פיילוט סקטוריאליים, פעילות בתחום הביו-קונברג'נס, הפעילות בקרנות הדו-לאומיות (בחלוקה לפי הקרנות) וכן פעילויות נוספות בארה"ב, אירופה ושווקים מתפתחים.

מר צחי שנרד, מנהל מערך הטכנולוגיות וענפי השוק, סקר את פעילות המערך בשנת 2020 וציין כי משבר נגיף הקורונה הביא את המערך לביצועי שיא. הייתה התגייסות לביצוע בדיקות לבקשות שהוגשו במסגרת קולות קוראים להתמודדות עם אתגרי נגיף הקורונה בימים בודדים, בוצעו בדיקות לבקשות שהוגשו במסגרת הערוץ המהיר ב-15-8 ימי עבודה והייתה התמודדות תקציבית עם היקף בקשות עצום ובלתי מתוכנן (כ-5,000 בקשות בשנת 2020 לעומת כ-3,300 בקשות בשנת 2019). במקביל לכך התבצעה השלמה של המכרז לבודקים המקצועיים וכן הוקמה יחידת CTO וחיזוק בניין הידע של רשות החדשנות.

לאחר מכן הציג מר שנרד את עיקרי תכנית העבודה של מערך הטכנולוגיות וענפי השוק לשנת 2021: המשך שילוב היבטים עסקיים בחוות הדעת של הבודקים המקצועיים, המשך הגברת האפקטיביות של המערך וכן חיזוק רשות החדשנות כארגון מבוסס נתוני מחקר ומערכות.

החלטה: לאשר את תכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2021 בהתאם לפירוט המופיע במצגת שהופצה טרם הדיון.

8. מערכת בינה מלאכותית – הצגת תכלית

דיון: ד"ר דנה גורביץ, מנהלת יחידת CTO במערך הטכנולוגיות וענפי השוק, הציגה את מר שגיא דוידוביץ, מנכ"ל חברת ספארק ביונד. מר דוידוביץ הציג את המערכת שמאפשרת איסוף וניתוח מידע גנרית, ומתאימה את עצמה למגוון תחומים שבהם היא נדרשת. המערכת בעלת יכולת להבין קיומם של כשלי שוק שונים, ובכלל זה ברמה הלוקאלית. לאחר מכן הוצגו יכולות המערכת באמצעות הדגמה של



ביצוע ניתוח נתונים ופילוחים שונים ביחס לבשר מתורבת. מר צחי שנרד, מנהל מערך הטכנולוגיות וענפי השוק ציין כי המערכת תוכל לסייע בקבלת החלטות ברשות החדשנות מבחינת התחומים שעליה לפעול בהם.

9. אישור יעדי רשות החדשנות לשנת 2021

רקע: בישיבות מועצת הרשות שהתקיימו בימים 3 בדצמבר 2020 ו-27 בדצמבר 2020 הוצגו יעדי רשות החדשנות המוצעים לשנת 2021. מועצת הרשות ביקשה כי ייערך עדכון במספר יעדים, כאשר לאחר מכן היעדים המעודכנים לשנת 2021 יובאו לאישור.

דיון: מר ארי זיגמן, ראש מטה המנכ"ל, הציג את העדכונים שנערכו ביעדים לשנת 2021 בהתאם למה שנדון בישיבות המועצה מהימים 3 בדצמבר 2020 ו-27 בדצמבר 2020, כדלקמן:

- (1) זירת תשתיות טכנולוגיות – ביעד "מעקב רציף אחרי גלי טכנולוגיה עתידיים וזיהוי אלה הפוטנציאליים להוות מנוע צמיחה כלכלי למשק, נערך עדכון בהישג הנדרש הראשון כך שנוסחו יהיה "יצירת מתודולוגיה בתאום עם האקדמיה למעקב ובניית כלים לצמצום פערי ידע ותשתית בתחומי בעלי פוטנציאל הנעצר בשל כשל שוק בתעשייה הישראלית בטווח של 3-8 שנים ואישורה אצל מנכ"ל הרשות".
- (2) הזירה החברתית-ציבורית – ביעד "יזמות ותעסוקה של אוכלוסיות בתת ייצוג", נערך עדכון בתת-ההישג השני כך שנוסחו יהיה "יזמות: ביצוע עבודה אסטרטגית שמטרתה הגדלת היזמות האיכותית במגזר הערבי ובקרב נשים במסלולי הרשות ב-35% בשיתוף עם זירת הזנק/פיתוח עסקי". בנוסף, המשקל של יעד זה עודכן ל-5 נק' במקום 3 נק'.
- (3) הזירה החברתית-ציבורית – ביעד "יצירת אסטרטגיה ממוקדת להון אנושי לתעשייה בהתאמה לאתגרי התקופה" שונה המשקל של יעד זה, ל-1 נק' במקום 3 נק'.
- (4) החטיבה הבינלאומית – ביעד "תמיכה בחברות הייטק ישראליות באמצעות כלי שת"פ בינלאומיים", נערך עדכון בהישג, כך שנוסחו יהיה "4-5 תכניות פיילוטס בינלאומיים בסקטורים נבחרים בין היתר באמצעות קולות קוראים עם זירת צמיחה".
- (5) החטיבה הבינלאומית – ביעד "קידום מטרות הרשות על-ידי פיתוח עסקי בינלאומיים נמחקה ההתייחסות ל-2 הקולות המשותפים לפיילוטס עם זירת צמיחה וכן נמחקה ההתייחסות ל-4-5 פרויקטים בינלאומיים בתחומי SDG (ח"צ).
- (6) יחידות המטה – ביעד "רגולציה המאפשרת את הרחבת פעילות הייטק בישראל כאתר ניסוי" נערך תיקון נוסח בהישג הנדרש, כך שנוסחו יהיה "הכנת התייחסות לתזכיר חקיקה שתאפשר יצירת תשתית רגולטורית להקמת ארגזי חול לניסויים".
- (7) יחידות המטה – במשימה המרכזית "תכנית הגנת סייבר" התווסף ההישג הנדרש "הצגת תכנית אבטחת סייבר מקיפה למועצה לאחר ביצוע תרגיל המדמה תקיפה והפקת לקחים ממנו (רבעון ראשון)".

החלטה: לאשר את יעדי רשות החדשנות לשנת 2021 בהתאם לפירוט המופיע במצגת שהופצה טרם הדיון.



10. תיקון תכנית לשילוב אנשים עם מוגבלויות לבקשת נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלויות

רקע: חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות") מעגן את זכותו של אדם עם מוגבלות להשתתפות שוויונית בכל תחומי החיים ומיצוי יכולותיו המקצועיות. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות הגדיר יעד לייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות בשיעור של 5% לפחות ממצבת כוח האדם של גוף, וכן קבע הוראות שחלות על מעסיק ציבורי אשר מונה 100 עובדים ויותר, כאשר רשות החדשנות הינה גוף כזה. בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, נדרשים תאגידים כאמור לאשר תכנית עבודה בנושא.

בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 17 בספטמבר 2020 אושרה תכנית העבודה לשילובם של אנשים עם מוגבלויות ברשות החדשנות.

דיון: עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי לאחר אישור התכנית על-ידי מועצת הרשות בספטמבר 2017, פנתה נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלויות בעקבות שינוי שערכה בדרישות ביחס לתכניות העבודה - שינוי שרשות החדשנות לא עודכנה בו. לכן מובאת כעת לאישור התכנית המעודכנת:

(1) רשות החדשנות הינה גוף ציבורי שלא עומד ביעד באופן מלא, ולכן נדרשת ליעד משרות בפועל. משכך, יש לנקוב במספר המשרות הייעודיות להן מתחייבת רשות החדשנות, וככל הניתן אם ידוע בציון סוג המשרה/ות שייועדו. בהתאם לכך התווסף סעיף מס' 7 ב"פעילות מתוכננת לשנת 2021 על מנת לעמוד ביעדי החוק".

(2) החל מהשנה, נדרשת חתימת יו"ר/מנכ"ל הרשות על התכנית, ובנוסף ציון תאריך ישיבת המועצה שהתקיימה בנושא. בהתאם לכך התווסף סעיף מס' 11 ב"פעולות שנעשו בשנת 2020 על מנת לעמוד ביעדי החוק".

החלטה: לאשר את תכנית העבודה המתוקנת לשילובם של אנשים עם מוגבלויות ברשות החדשנות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

11. תיקון מסלול הטבה מס' 43 - הגנה להשקעות של גופי השקעה מוסדיים בתעשייה עתירת הידע

רקע: בהתאם לסעיף 48א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. במסגרת מסלול ההטבה ניתנת הגנה של רשות החדשנות להשקעות של גופי השקעה מוסדיים ישראלים, המשקיעים בחברות הייטק ישראליות. מטרתה של הגנה זו לעודד את המחקר והפיתוח בתעשיית ההייטק במדינת ישראל, הן בטווח הקצר והן בטווח הארוך: בטווח הקצר, חברות ההייטק הישראליות תוכלנה ליהנות מקבלת מימון לפעילותן הכוללת מחקר ופיתוח. בטווח הארוך, גופי ההשקעה המוסדיים יתמחו בביצוע השקעות בתעשיית ההייטק הישראלית, ויהפכו להיות גורם רלוונטי ומשפיע בעל מומחיות בביצוע השקעות מעין אלה.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את הנושא וציין כי מסלול ההטבה בנוסחו הנוכחי לא תאם את המגבלות הרגולטוריות הקיימות ביחס לעבודתם של הגופים המוסדיים. לפיכך, נדרש לערוך תיקונים בנוסח מסלול ההטבה כדלקמן:



- (1) הכרה בהשקעות המבוצעות באופן ישיר על ידי תאגידים הנמצאים בבעלות מלאה, במישרין או בעקיפין, של מקבלי אישורים שהינם תאגיד בנקאי או תאגיד עזר כמשמעותם במסלול ההטבה. יובהר כי גם התאגידים הללו הינם תאגידים מפקחים.
- (2) הכרה בהשקעות המבוצעות באופן ישיר על ידי גופים מוסדיים באותה קבוצת משקיעים עם מקבל האישור שהנו חברה מנהלת של קופת גמל או קרן פנסיה, או מבטח, כמשמעותם במסלול ההטבה. ההכרה תהיה בהתאם למפתח פיצול קבוע לאורך תקופת ההשקעה (יחס השקעה והגנה קבועים לאורך תקופת ההשקעה בין הגופים המוסדיים בקבוצת המשקיעים).
- (3) התחשבות נפרדת מול כל גוף מוסדי שביצע השקעות ישירות במסגרת מסלול ההטבה, בהתאם למפתח הפיצול.
- (4) החלה רטרוספקטיבית של התיקונים לעיל על תכניות השקעות שכבר אושרו במסגרת מסלול ההטבה.

לשאלת חברי מועצת הרשות בעניין ההשלכות של ביצוע התיקונים הנ"ל בשל התחולה הרטרוספקטיבית, הוסבר כי אמנם מדובר בשינוי של "כללי המשחק", אך הגופים המוסדיים עצמם אשר הגישו בקשות במסגרת מסלול ההטבה כלל לא הבינו שהדבר אינו אפשרי, אלא רק לפני כחודש וחצי כאשר החל השלב של הפעלת התיקים. לכן, לא סביר שגורם שלישי כלשהו יטען שהבין דבר מה שכל הגורמים המעורבים האחרים לא הבינו בעת הגשת הבקשות.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 43 – הגנה להשקעות של גופי השקעה מוסדיים בתעשייה עתירת הידע, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

הערה: מר ארז צור, חבר מועצת הרשות, לא השתתף בדיון בנושא זה, בשל חשש/מראית עין של ניגוד עניינים.

12. נוהל ליישום הסכם קנדה-ישראל - המחאת זכויות בקשר עם פרויקטים שנתמכו על ידי קרן קנדה-

ישראל

רקע: בהתאם לסעיף 42(ב) לחוק החדשנות, ראש רשות החדשנות, באישור מועצת הרשות, יורה בנוהל על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים 42(א) ו-42(ג) לחוק החדשנות.

ביום 10 ביולי 2011 נחתם הסכם בדבר שיתוף פעולה דו-צדדי במחקר ופיתוח תעשייתי במגזר הפרטי בין ממשלת קנדה לבין ממשלת מדינת ישראל (להלן: "**הסכם קנדה-ישראל**"), שמטרתו הינה לקדם את שיתוף הפעולה במחקר ופיתוח תעשייתי בין שתי המדינות.

במסגרת הסכם קנדה-ישראל קבעו המדינות את התכנית לשיתוף פעולה במו"פ תעשייתי קנדה-ישראל (להלן: "**תכנית CIIRD**"), וכן כי התכנית תיושם באמצעות תאגיד משותף למדינות, שהוקם במסגרת החוק הקנדי, הנקרא קרן קנדה-ישראל למחקר ופיתוח תעשייתי (להלן: "**הקרן**"). בהתאם להסכם קנדה-ישראל, כל אחת מהמדינות מעבירה תשלום שנתי לקרן לטובת מימון פעילות הקרן ותכנית CIIRD.



במסגרת תכנית CIIRD מממנת הקרן פרויקטים משותפים במחקר ופיתוח תעשייתי בין תאגידים קנדים לתאגידים ישראליים (להלן: "הפרויקטים"). התאגידים הישראליים שמקבלים מימון מהקרן במסגרת הפרויקטים (להלן: "השותפים הישראליים") מתחייבים כלפי הקרן בחובות שונות, ובכלל זה החובה לשלם תמלוגים לקרן (בדומה לתמלוגים שמשלמות חברות שמקבלות מענקים מרשות החדשנות).

בישיבת הדירקטוריון של הקרן מיום ה-5 בספטמבר 2019 הוחלט על כניסתה של הקרן לשלב צמצום (downsizing phase), וביום 23 באפריל 2020 קיבל דירקטוריון הקרן החלטה על כניסתה של הקרן להליך פירוק. לכן, בכוונת הקרן ורשות החדשנות להמחות את זכויותיה של הקרן מול שותפים ישראלים בקשר עם פרויקטים לרשות החדשנות (להלן: "המחאת הזכויות"). מכיוון שהמחאת הזכויות והמשך הפעילות מול כל אחד מהשותפים הישראליים כאמור, כרוכה בעלויות תפעוליות עבור רשות החדשנות, בכוונת רשות החדשנות והקרן להמחות רק את הזכויות הנוגעות לפרויקטים שעומדים בתנאים מסוימים כמפורט בנוהל המוצע.

דיון: בהיעדר נציג מהחטיבה הבינלאומית, התבקש עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, להציג את הנושא. עו"ד נוימן ציין, בין היתר, כי הקרן, אשר מימנה פרויקטים משותפים לתאגידים קנדיים ותאגידים ישראליים, עתידה לסיים את פעילותה. בדומה למנגנון הקיים ברשות החדשנות, התאגידים נדרשים לשלם לקרן תמלוגים. לכן, כאשר הקרן תסיים את פעילותה, למעשה לא יהיה לאותם התאגידים למי לשלם תמלוגים. משכך, הוצע שהתיקים הללו יומחו לרשות החדשנות, על מנת שהתמלוגים ישולמו לה. בהתאם, הוכן מתווה להעברת הפעילות מהקרן לרשות החדשנות, אשר מפורט בנוהל שהופץ טרם הדיון. לשאלת חברי מועצת הרשות הבהיר עו"ד נוימן כי מדובר על המחאה של תשלום תמלוגים של חברות, כאשר אין בקרן עצמה יתרות כספיות. בנוסף, הנוהל המובא לאישור מועצת הרשות נועד להסדיר את אופן ההתקשרות של רשות החדשנות מול הקרן לטובת המחאת הזכויות וכן את התנאים שעמידה בהם היא תנאי להמחאת זכויות הנובעות מפרויקט מסוים שאושר על-ידי הקרן.

החלטה: לאשר את הנוהל ליישום הסכם קנדה-ישראל – המחאת זכויות בקשר עם פרויקטים שנתמכו על ידי קרן קנדה-ישראל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

13. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

